

跨省卖盐,何时不难 盐改半年,多地仍现“地方保护”



国务院《盐业体制改革方案》落地半年多来,一些地方仍然设置行政壁垒,阻碍外地食盐进入本地市场。

国家发改委新闻发言人孟玮公开表示,《盐业体制改革方案》虽已明确取消食盐准运证,但有的地方盐务局还以此为理由阻碍外省食盐进入市场,甚至公开发文进行地方保护。

国家发改委经济体制综合改革司巡视员王强回应南方周末称,对于“跨省卖盐”屡遭查扣的事情,有关部委会视情况出台新的应对举措。

2017年6月19日,陈华发现他们位于江苏省盐城市大丰区新华机械制造有限公司(下称“新华公司”)内的仓库门锁被撬开,仓库里的18吨食盐不翼而飞。

该仓库是湖北广盐蓝天盐业有限公司(下称“蓝天盐化”)江苏直销处租赁过来在盐城市用于存放食盐的地方,陈华随即向蓝天盐化江苏直销处副主任张秀忠汇报了情况。

蓝天盐化的工作人员调出监控发现,食盐是被大丰区盐业公司的人搬到车上拉走的。随后,蓝天盐化告知大丰区盐业公司,他们拉走的食盐属于蓝天盐化。但大丰区盐业公司表示他们“是在执法”。大丰区政府法制办后来回复蓝天盐化也表示,大丰区盐务局确实在执法。

6月28日,盐城市大丰区盐务管理局张贴《寻主公告》称:我局在盐城市盐务管理局盐政处和执法支队的现场监督指导下,会同公安机关对曾存放在新华公司内的涉嫌非法经营食盐无主盐产品采取强制措施。

张秀忠才明白,他们存放在盐城仓库的18吨食盐被大丰区盐务管理局采取强制措施了。蓝天盐化立即向大丰区盐务管理局发函说明情况,要求归还被采取强制措施的食盐,并建议大丰区盐务局按国家盐业改革有关精神,支持和帮助外地盐产品进入本地市场。

放开区域限制

从2001年开始,盐业体制改革成为行业热点。2016年5月,国务院印发《盐业体制改革方案》(下称“《方案》”),正式开启了中国盐业改革的大幕。

《方案》明确从2017年起放开所有盐产品价格,取消食盐准运证,允许现有食盐定点生产企业进入流通销售领域,食盐批发企业可开展跨区域经营。

根据《方案》,盐业体制改革的核心就是放开区域限制。省级批发企业可跨区域卖盐,食盐定点生产企业可以自有品牌上市,不用再通过盐业公司来批发。

在2017年4月,国家发改委、工信部就印发《关于进一步落实盐业体制改革有关工作的通知》(下称“《通知》”)提出四大任务:全面落实盐改精神,抓紧完善地方涉盐法规体系;加快推进政企分开,完善食盐专业化监管体制;落实盐改跨区经营政策,积极释放市场活力;开展食盐质量安全专项检查,确保人民群众食盐安全。

《通知》要求各省、自治区、直辖市人民政府要坚决取消食盐准运证、食盐零售许可证等不符合《方案》精神的行政审批事项。省、市、县三级盐业主管机构或食盐质量安全管理与监督机构与盐业公司未分离的,2017年6月30日前要编制完成盐业监管体制改革方案。

对这些改革,很多人拍手叫好。因为地区差异和个体差异,人们对不同标准的食用盐的需求不一样,但以前一个地方食用盐标准是统一的,难以满足个性化需求。比如很多甲亢患者就遇到买低碘盐的困难。

各地盐改迅速铺开。2017年6月12日,四川省印发《四川省盐业监管体制改革方案》提出,将原省盐务局承担的各类职能分流至省经信委、省食药监局等部门,对现有执法人员进行分流安置。

据南方周末统计,目前已有江西、四川、内蒙古、重庆等多个省级行政区以撤销盐务局为核心,正在进行省级盐业行政管理体制变革。

2017年7月3日,广东省清远市政府常务会议审议通过了撤销市盐务局的《清远市食盐监管体制改革方案》,这标志着地市撤销盐务局的工作也开始启动。

原工信部消费品司轻工二处处长崔桂玲告诉南方周末,食盐是消费品,应该跟其他食品一样被监管,但如何监管要求高。崔桂玲在退休前多年来一直参与国家盐改相关工作,她认为解决跨省卖盐频繁遭到查扣的办法就是实行政企分开。如果由盐业公司执法,就可能给生产企业造成很多麻烦。

食盐外销被查

蓝天盐化在江苏的遭遇让张秀忠很为难,截至2017年7月底,蓝天盐化在江苏被查处的食盐已超过600吨。

就在此前的6月底,一份流传出来印有“二〇一七年江苏省食盐安全专项检查产品标签检查不合格汇总表”字样的图表及一份未加盖公章的文件,让在江苏的外地盐企深感受“钓鱼执法”。

这份在2017年6月20日制作的汇总表,标注检验单位为江苏省盐业质量监督检测站,备注特别标明“仅限主要领导阅,注意保密,不得外传”的字样。

但江苏省盐业局局长童玉祥否认江苏方面发过上述文件。童玉祥在接受南方周末电话采访时表示,江苏省盐务局从上到下从来没有发过这样的文件,也没交代过这样的事。

“我们不会容忍‘打压外地食盐’这种做法”,童玉祥称,“我们不会这么做”,江苏省盐务局在2017年4月15日给各省级食盐批发企业、食盐定点生产企业发布公函,就是为支持外省盐企依法依规来江苏跨区经营。

按童玉祥的说法,为支持外省盐企来江苏跨区经营,江苏省盐务局曾专门向各盐企下发公函并附加监督和服务电话,就是对每一个监督电话都做到有记录、有核查、有回复。但江苏省有63个县区,谁都不能保证有个别执法人员在执法中有不文明的现象出现。

童玉祥告诉南方周末,在江苏的超市和市场里,外地盐已经铺天盖地,连消费者都不知道要买什么盐了。对于江苏被打指打压外地盐的说法,童玉祥表示,江苏的食盐市场已经放开了,并不是他把某个地方的盐没收就代表他的盐就能卖得多,他们欢迎优质的合法的产品到江苏来。

江苏省盐务局办公室有关负责人表示,江苏盐务局确实未下发过上述文件,江苏大力支持外省盐企依法依规开展跨区经营。

如果那些文件是有人冒充江苏盐务局下发,江苏省盐务局是否会追究冒充发文者的责任?江苏省盐务局没有回应南方周末的采访要求。

2017年6月13-14日,国家盐业体制改革督察组到江苏省督察盐业体制改革情况。工信部消费品司司长高延敏对江苏盐业体制改革工作表示肯定,他认为江苏省落实的盐改跨区经营政策等工作,对其他省市具有很好的借鉴意义。

合法利益靠盐改保障

虽然各地都在大力推进盐改,但外地盐进入并非一帆风顺。2017年7月7日,山东淄博市临淄区齐都盐群食品配送部的马聚妍接到临淄区人民政府《行政复议决定书》,撤销其与四川省盐业总公司进行物流合作配送的31.395吨食盐被临淄区盐务局暂扣没收的决定。

临淄区人民政府认定临淄区盐务局马聚妍无证经营食盐事实不清、证据不足,故而撤销临淄区盐务局此前对马聚妍下达的行政处罚决定书。

来自四川省盐业总公司的数据显示,截至6月10日,四川省内制盐企业被外省盐政主管机构查封扣押没收的食盐高达3605吨。

童玉祥也向南方周末透露,

江苏的盐在海南、河南、安徽等七八个省也有被查扣的事,但他们都采取了很和谐的方法理解支持盐业改革。

上海彭旨平律师事务所副主任邹佳莱,他长期关注中国食盐行业的垄断问题,据他估计全国70%以上的地方都存在类似情况。

国家发改委新闻发言人孟玮在5月18日的新闻发布会上表示,盐业改革后仍然存在地方保护主义,有的地方盐务局设置行政壁垒,阻碍外地食盐进入本地市场,甚至有个别地方盐务局公开发文进行地方保护。

孟玮称,开展食盐跨区经营的主要障碍是部分地方盐务局和盐业公司政企不分,盐业公司为了自己的商业利益设置行政壁垒。

国家发改委经济体制综合改革司巡视员王强回应南方周末称,盐改的整体推进工作目前正在了解情况,尚未形成国家层面的阶段性报告。

但对于“跨省卖盐”的障碍问题,王强表示国家发改委会视情况出台新的应对举措。

比如上述流传出来的江苏省盐业质监站出具的汇总表中“标签检查不合格”的产品涉及中盐的产品有11个,其中就有4款产品因未注明允许碘含量波动范围不符合GB26878-2011《食品安全国家标准 食用盐碘含量》规定。

就在6月27日,国家卫计委对中盐长江盐化关于“食用盐碘含量”的信访回复称,根据《食品安全国家标准 食用盐碘含量》(GB26878-2011)规定,生产企业可根据产品中碘含量实际水平,如实标示碘含量即可。

但江苏省盐务局在2017年4月15日发函称,各省级食盐批发企业、食盐定点生产企业要严格执行江苏省食盐加碘标准。江苏省食用盐碘含量的平均水平(以碘元素计)为25mg/kg,允许碘含量的波动范围为18~33mg/kg。

实际上,考虑到地方环境差异及个人用盐习惯,国家有关部

门对食盐加碘标准并未全国“一刀切”,允许加碘盐及无碘盐同时在一个市场上流通。

盐企是盐改最大获益者

“从2017年1月1日开始,取消食盐准运证,放开食盐生产批发区域限制,放开食盐出厂、批发和零售价格,由企业根据生产经营成本、食盐品质、市场供求状况等因素自主确定。”这是国家制定的《盐业体制改革方案》的主要内容。

如果食盐销售不放开区域限制,对消费者也极为不利,会剥夺消费者购买食盐的选择权。

邹佳莱表示,盐改的好处可以归纳为既让消费者有吃盐的选择权,食盐生产者也可以被解放出来。破除食盐的行业垄断,民营资本也有机会进入食盐领域。

在崔桂玲看来,当前影响盐改进展的一个原因就是利益,最大的问题也是利益。只有做到政企分开和取消食盐专营,让食盐生产企业和财政资金进入市场,盐改才算彻底。

而盐改的最大受益者是产盐企业,他们既可以接受盐务局的采购,也可以直接把食盐卖向市场,销路被打开了。

国家发展改革委价格监测中心根据对全国八百多个监测点每日跟踪监测,发现2017年1月1日食盐市场放开后,总体上食盐价格呈稳中下降走势。

来自国家发改委体改司的数据显示,在盐改方案正式实施后,由于市场竞争的日益充分,食品加工用盐价格下降30%-50%,部分地区部分品种批发价格、零售价格下降较为明显。

云南盐业母公司云南能投的2017年一季度报显示,由于食盐市场放开导致食盐产品综合价格下降,致使该公司毛利额同比下降17.4%。

邹佳莱指出,盐改前由于层层“通关”导致盐价一路高升,盐改后食盐价格放开,对之前靠垄断得来的暴利将会带来系统性冲击。



SUPER BEST

INTERNATIONAL SUPERMARKET

顶好国际超市

Help Wanted

Only experienced

► Produce manager ► Meat manager
► Seafood manager ► Office manager

Location: MD & VA
Contact: 703-863-4161



SUPER BEST
13600 Laurel Bowie Rd, Laurel, MD 20708
Tel: 301-362-5572



Laurel Fort Meade Rd
Baltimore Ave
Contee Rd
I-95
I-495
I-295



SUPER BESTWAY
8457 Richmond Hwy, Mt. Vernon, VA 22309
TEL: 703-780-0141



Richmond Hwy
Mt. Vernon Memorial Hwy
Fairfax Pkwy
I-95
I-266
I-66

