

三孩時代需要哪些配套措施？ 專家：購房政策傾斜、發生育補貼

三孩生育政策來了！

從2013年啓動放開“單獨二孩”，到2015年全面放開二孩，再到目前的放開三孩，中國的人口政策不斷優化。面對“三孩時代”，“80後”“90後”們會作何選擇？“內卷”和“雞娃”下，年輕父母該如何“解套”？房價調控應如何支持多孩家庭？

對此，採訪了多位專家，為“三孩時代”建言獻策。

誰會生三孩？

據央視新聞消息，5月31日，中共中央政治局召開會議，聽取“十四五”時期積極應對人口老齡化重大政策舉措匯報，審議《關於優化生育政策促進人口長期均衡發展的決定》。會議強調，進一步優化生育政策，實施一對夫妻可以生育三個子女政策及配套支持措施。

上海社會科學院城市與人口發展研究所副所長、研究員周海旺在接受採訪時表示，“三孩”政策的受益對象主要是“80後”“90後”，這其中既包括已經生育了一到兩個孩子的夫妻，還包括至今未生育的夫妻。

周海旺解釋道，三孩政策之所以會影響未育夫妻，原因在於緊跟三孩政策到來的，將是配套的政策支持及社會力量支持，這會讓所有有生育意願的家庭受益。在他看來，祇要切實減輕年輕人生育、養育方面的壓力，就會有更多人想生孩子。

復旦大學社會學系副教授、家庭發展研究中心主任沈奕斐在接受採訪時表示，三孩政策開放，首先是權利的給予。至於願不願意生育，則要看個人的選擇。如果政策上要鼓勵生育，就有必要推出一系列的配套措施。這次國家在放開“三孩”的同時，還提出將同步實施配套支持措施，這展現了政策非常有誠意的一面。

沈奕斐表示，國外的一些家庭研究發現，“三孩”家庭是比較理想的狀態，兩個孩子會形成“一對一”的競爭關係，而三個孩子會形成比較穩定的家庭格局。在一些鼓勵多生育的國家，會出現要麼不生育、要麼生三胎的情況。

單身、房價、雞娃、長輩操勞，怎麼破？

那麼，對於年輕家長來說，哪項生育配套措施最具有吸引力？

在沈奕斐看來，最能幫到實處的，就是降低幼兒教育成本。沈奕斐表示，雖然現在普惠性的幼兒園或托兒所在增加，但實際上當家裏有老人時，很多家庭還是傾向讓老人帶小孩，原因在於經濟壓力和信任程度。沈奕斐表示，降低幼兒教育成本，需要做系統性的工程，一步步去建立讓大家更信任的、物美價廉的基礎設施。

如今，教育內卷、“雞娃”文化流行也讓一些年輕人產生了“恐育”心理。沈奕斐指出，教育內卷的背後有商業力量的推動，這讓一些父母忽略了教育規律，讓孩子在很小的時候就開始長時間的低效學習。“孩子在外面補習，母親就要陪，成績上還要跟孩子‘榮譽與共’，這樣的家庭容錯率就會很低。母親覺得是陪伴，而孩子覺得是監視。”

沈奕斐指出，這種“密集母職”的焦慮，很大程度上來源於對未來的焦慮和商業文化的推動。對此，父母需要樹立正確的育兒觀念，自我“解套”，避免被一些自媒體的錯誤理念煽動情緒。

周海旺表示，一些不科學的教

育觀念確實導致了父母的養育焦慮。如“不能讓孩子輸在起跑線上”，這句話雖然流傳廣，却并不完全正確，人生是一場長跑，教育也不是一時三刻就能完成的，家長應更重視對孩子因材施教。

此外，周海旺提出，在“生育”之前，“結婚”成本也亟待減負，首先要衝破婚戀的“第一關”。周海旺表示，目前社會上婚戀機構不規範的行為時有發生，有關部門應考慮介入，切實為大齡青年提供便利、可靠的婚戀服務。如參考國外一些做法，由政府資助公益性婚介組織，讓婚戀市場更規範，讓未婚青年更早地找到另一半，建立家庭，養育孩子。

對於多孩家庭的購房政策也需要鬆綁。周海旺表示，生育二孩、三孩後，家庭不可避免要擴大住房面積。此時如果賣掉首套房、置換二套房，就要面對首付上漲、貸款利率上漲等問題。因此，周海旺建議，未來在住房政策方面，可以根據家庭孩子的數量，及共同生活的老人數量，在稅費、貸款及普通住房認定面積標準方面，給予政策傾斜。

周海旺還建議，政策上可考慮對部分生育家庭給予直接的生育補貼。周海旺介紹，以日本為例，孩子從出生到高中畢業的時間段內，每月都有相當於2000元人民幣左右的養育津貼。我國也可考慮先從困難家庭開始，發放養育津貼。另外，對於多子女家庭，能否在個稅減免政策上給予傾斜，也是可以嘗試的方向。

三孩是一個家庭的事，更是幾代人的事。沈奕斐提出，鼓勵生育，也應同步鼓勵家庭支持。“老人帶孫輩，是為年輕家庭做出了貢獻，我們也應更多考慮如何讓老年人、尤其是外地來的老年人過得更好，這就需要出臺真正有細節、能落地的政策。”沈奕斐說。

周海旺提出，隨着全面三孩時代的到來，我們可能要重新考慮延遲退休對家庭自身養育能力的影響。如果祖輩普遍推遲退休，那麼他們支持家庭內部第三代的能力就會下降，這是一個顯性問題，亟待解決。

愛情觀與家庭觀：正不正，怎麼扶

在相關專家看來，如今愛情觀和家庭觀對生育水平也有影響。

沈奕斐表示，從社會學的視角來看，現在的年輕人存在一定的愛情觀、婚姻觀矛盾的問題，新舊“脚本”在他們腦海中混雜。

“舊脚本是緣定三生，比較穩定的婚姻，新脚本是建立在激情、愛情上的婚姻，這在人物角色上就會出現錯位。男性既希望女性賢妻良母，又希望女性獨立自主；而女性既希望男性掙錢比我多、養家糊口，又希望男性有性別平等意識。”沈奕斐表示，這種新舊脚本的錯位，會導致雙方在戀愛時都不滿意，其實根源在於期望值的錯位。沈奕斐表示，厘清當代年輕人的愛情邏輯，建立合理的婚姻期望值，這點非常重要。

此外，社會文化對“家庭觀念”的重塑也應引起重視。

“這些年來我們做了不少相關研究，發現越來越多人不相信家庭是可以幸福的，但我們自己在做家庭研究的時候，發現很多家庭是非常幸福的，祇是我們中國人比較內斂，不太好意思天天去曬。”沈奕斐指出，與現實情況存在偏差的是，一些影視劇會着重表現家庭矛盾，表現戲劇張力的一面。這種戲劇衝突可能會先入為主地形塑人們的家庭觀念，甚至出現“不婚不育保平安”的說法，讓年輕人對幸福

的想象越來越脆弱。

“回到現實，一切可能沒有大家想象的那麼糟，更重要的是在新時代，如何去經營好自己的家庭，更關注個人的成長，不要被一些商業文化、流行文化給捆綁住了。”沈奕斐說。

周海旺也提出了類似的觀點。周海旺表示，受不少影視作品、網絡作品的影響，年輕人對婚戀容易有不切實際的想法。“比如找男朋友一定要年薪達到50萬，找女朋友一定要長得像明星，我想大部分人達不到這麼高的標準。我們應當加強對年輕人的婚戀教育，讓大家有合理預期，早日找到自己理想的另一半。”周海旺說。

中國人口學會副會長、西南財經大學人口研究所教授楊成鋼在接受採訪時表示，當前一些影視作品較多展現了“帶娃辛苦、母親犧牲、‘雞娃’艱辛、影響事業”等內容，這些內容會對育齡女性的生育選擇帶來負面影響。為此他建議，應該營造出積極的生育文化，文藝作品、影視作品應多創作此類內容。“提高生育率不祇是喊口號，而是潤物細無聲地改變人們的觀念。”楊成鋼說。

周海旺提醒，女性在25到35歲之間，是身體狀況最好的10年，最有利于生一個聰明健康的孩子，這對她們自身的身體健康也有好處。“結婚不一定要等各種條件都完備了才可以，不一定要求首付存好、房子買好再結婚，租房也可以結婚。我們希望結婚年限不要越拖越晚。”

女性為什麼不願意生孩子？

女性生育意願降低越來越引起重視。

在楊成鋼看來，這種現象的成因之一一是女性受教育程度高，“我國育齡女性的受教育程度及勞動參與率在全世界都較為靠前，如果讓她們連續生幾個孩子，付出的機會成本太高，這也是人們不願意多生的重要原因。”

周海旺提醒，當前女性生育影響事業發展的問題需要引起重視，否則，即便生育政策再放開，進入到自由生育時代，一些女性還是不會選擇生孩子。

周海旺分析，數據顯示，當前在讀本科生及研究生中，都是女生比男生多。女性雖然學業優秀，但在就業時還是會面臨一定的性別歧視，原因在於女性的孕期、產期，企業要付出更多的人力成本，這需要在政策上給予企業支持。

“我們或許可以參考殘疾人就業保障金制度。如果企業招收女職工達到一定比例，就可以不用交女職工的就業保證金，以此來平衡企業在成本支出上的性別差異壓力，讓企業更願意招收女職工。”周海旺說。

此外，周海旺指出，女性受教育時間延長也是制約其生育的因素之一。“女性大學畢業至少22歲，如果讀研、讀博出來，可能近30歲了，而35歲以上就是高齡產婦。比如上海，女性初婚年齡已將近29歲，生第一個孩子就30歲了。正是因為受教育時間延長，女性生育旺盛期就被壓縮。”

基於此，周海旺建議，應出臺相應政策，支持在校生育，比如適當延長其在校年限，生育時能休學一年，生育後再正常返校就讀，讓在校生在30歲以前就完成結婚和生育第一個孩子的過程。

沈奕斐提出，減輕女性負擔，就要讓整個家庭認識到生育不僅僅是女性的事，父親也要更多的參與其中，社會也不應過度表揚“母親的偉大”。沈奕斐表示，其在研究中發現，“母職懲罰”確實是存在

的，女性的困境，需要更多的細化研究來展現。

父親在家庭生育支持中的缺位也應引起重視。周海旺指出，雖然目前全國多個省市都出臺了陪產假，可其在實際調研中發現，很多男性並沒有休夠陪產假，這對家庭的支持效果并不理想。對此，周海旺提出，男性陪產假能否延長、陪產假能否帶薪，或者將陪產假“拆零”使用，這些都應進一步探索落實。

為緩解女性生育困境，楊成鋼建議，應健全職工的福利制度體系。他分析道，在計劃經濟時代，我國有一套與計劃經濟相適應的職工福利制度，而在如今的社會主義市場經濟體制之下，應當建立和完善與其相適應的職工福利制度體系，應着力完善包括職工懷孕、產期、哺乳期在內的綜合福利制度，減少職工生育的後顧之憂。

應對老齡化挑戰，三孩多久見效？

老齡化是全球性人口發展大趨勢，也是今後較長一段時期我國的基本國情。

據消息，20世紀末，我國60歲及以上老年人口占比超過10%，進入老齡社會，預計“十四五”末期將由輕度老齡化轉入中度階段（占比超過20%），在2035年前後進入重度階段（占比超過30%）。

國家衛健委有關負責人表示，實施一對夫妻可以生育三個子女政策及配套支持措施，長期看有利于改善人口年齡結構，擴大新增勞動力供給，減輕老年人口撫養比，緩和代際之間矛盾，增加社會整體活力，降低老齡化峰值水平。

那麼，三孩對人口結構調整的政策效果何時可以顯現？

周海旺指出，生育政策調整要見到實效可能還要經過一個較長的過程。當前，上世紀五六十年代

出生的人已進陸續進入老年階段，所以老年人口的規模是既定，在未來很長一段時間內將會逐步增加，在2050年左右可能會到達頂峰。

“我們能改變的，就是出生人口，祇要出生人口增加，長遠來看是利於緩解我國人口結構失衡、促進人口長期均衡發展的。”周海旺說。

從“二孩”看“三孩”，配套政策需緊跟

近年來，由於政策調整原因全國累計多出生二孩1000多萬人。走過“二孩”時代，我們收獲了哪些經驗？

周海旺介紹，總體來看，二孩生育農村地區要多於城市，不少農村地區二孩生育率已超過50%。周海旺指出，二孩比例的現狀是，越發達的地區，二孩生育水平越低，這是由於養育成本高所致，所以三孩生育可能也會呈現同樣的特點。

周海旺回顧道，二孩政策於2015年10月放開，2016年1月1日正式實施，實施當年生育水平確實有所提高，但近幾年又有所回落。

周海旺指出，這說明政策效用在遞減，人們的生育意願，並不會因為生育政策的調整而發生根本性改變。所以，三孩政策可能會在短期內促使生育率提高，但從更長遠來看，鼓勵性和支持性的配套政策也要及時跟上，這樣才能有效提高長期的生育水平。

根據第七次全國人口普查結果，2020年中國育齡婦女總和生育率為1.3，已處於較低水平。國際上通常認為總和生育率1.5左右是一條“高度敏感警戒綫”，一旦降至1.5以下，就有跌入“低生育率陷阱”的可能。

對此，周海旺表示，我國不是已經落入“低生育率陷阱”還很難說。“生育率能不能反彈到1.5以上，需要國家、社會和每個家庭都做出努力，才有可能改變過去幾年低生育率的現象。”

