

采用负面清单制度探索“先建后核”监管模式

# 临港新片区率先试点承诺制改革

近日,《临港新片区企业投资项目承诺制改革试点实施细则》发布。临港新片区将在工程建设项目领域率先试点承诺制管理,探索从“先审后建”转变为“先建后核”的监管模式。临港新片区管委会建设和交通管理处相关负责人介绍,今后市场主体在临港新片区投资建设项目将拥有更大自主权,“项目如何推进、何时推进、过程中是否调整方案,企业的相关决策会更自由更灵活”。

原先企业投资建设项目建设,从拿地、设计、施工到竣工验收等步骤,

都要获得政府批文才能进行。现在,企业自主建设豁免事前审查审批,由企业根据承诺内容自主设计、施工,只需线上提交相关报备材料、实施进展和特殊情况。企业在完成报备后,系统自动签发报备回执,并可进入后续环节。实施承诺制的事项,提交承诺书视同取得相关批复文件。报备材料也进一步精简,只需提交技术论证或相关中介评估评审报告作为备案材料。

“承诺制改革的最大好处不在于精简材料或节约时间,而是拥有

了更大的项目投资建设自主权。”双马智慧数字传媒工作人员说。该公司将在临港建设数字影视工业基地,项目正申请承诺制试点。

“有的企业项目建到一半,因市场或其他各种原因需要调整建设方案。按原先流程,要从头开始重新备案、报批,非常不方便。若能先行施工,同步推进环评等相关事宜,往往能节约资金与时间成本。”建交处负责人说,“临港新片区在上海率先试点承诺制管理后,这些问题都迎刃而解,营商环境进一步得到优化。”

而此次试点的适用对象并非限定于小范围内,相反,新片区大胆采用负面清单制度,除了高污染排放、高安全风险、淘汰或限制类项目、产能严重过剩项目及失信企业,其余建设单位均可根据自身需要和项目特点,选择若干事项开展承诺制或全部事项开展承诺制。

从某种意义上说,承诺制管理像一种“无感监管”。在“放”的同时,“管”并未松懈,只是尽量不让企业束手束脚。建交处表示,现已开发在线承诺制管理平台,企业按计划上

报材料,监管部门在后台审核。只有在发现不合规的情况时,才会适时介入;出现不可逆的违规情况时,则会及时提出警告或整改要求。

“我们还设立了承诺制服务专员制度。”建交处负责人说,“未来,我们还将支持全过程工程咨询、执业资格终身负责制等改革成果在工程建设项目承诺制试点中的协同应用,进一步支撑和完善工程建设项目承诺制的配套体系和综合服务能力。”

胡幸阳

根据《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》精神,浦东将建设国际消费中心。近日,首单玛莎拉蒂“大贸进口汽车”保税存储、展示业务在浦东正式开展。

此次玛莎拉蒂业务的开展是上海外高桥港综合保税区揭牌后,继成为中国唯一实现铜品种四个市场完全流通地后的又一次创新,标志着浦东实现进口汽车保税存储展示功能,迈入了进口汽车从“落地征税”到“保税存储”“不销不税”“即销即税”发展的新时代。

上海自贸区保税区管理局有关

助力建设国际消费中心

## 外高桥实现进口汽车保税存储功能

负责人介绍,这将充分发挥港区联动、自贸区和综保区政策叠加、供应链产业链集聚等优势,减轻企业提前缴纳进口环节税收的负担,减少企业的运营成本和资金压力,缩短进口汽车从“国外工厂”到“国内市场”的时间,给消费者带来更好的消费体验,为国外高端产品与国内客户需求零距离对接提供快速通道,从而引领带动国内汽车消费升级的需求。

玛莎拉蒂是世界顶尖跑车制作技术的代表之一。玛莎拉蒂中国董事总经理薄嘉铭先生表示:“此次玛莎拉蒂大贸进口车的成功入区,不仅减少了时间成本和资金成本,将对我们进一步开拓中国市场、辐射亚太市场提供有力保障。”

上海外高桥港综合保税区已建成近5万平方米的汽车保税存储仓库。下一步,将积极引进更多知名进口汽车品牌和首发产品在区内开展

保税存储展示业务,实现批量化、规模化运作,预计年进口汽车将达3000辆,总价值将达1.8亿美元。

未来,保税区域将着力建设具有全球影响力的高端进口汽车展销集散中心,努力成为进口汽车的“中转站”和“桥头堡”,助力浦东建设国际消费中心,打造面向全球市场的新品首发地、引领消费潮流的风向标,更好地推动上海建设国际消费中心城市。

宋宁华

## 跨省团队旅游 上海重启业务

自9月4日0时起,上海全域为低风险地区,再次恢复跨省团队旅游及“机票+酒店”业务。上海的旅行社预订大数据显示,最新上线的“不约可退”4.0版国庆游套票等旅游产品预订量有2万人次。

“已有多名上海游客购买包含九寨沟、黄龙、三星堆等热门目的地的四川旅游产品。”春秋旅游副总经理周卫红说。跨省团队旅游重启后,长三角成为上海市民团队游首选目的地。浙江的水乡、古镇仍然是跨省自由行的主要目的地。 杨玉红

## 上海石化联合华理 成立氢能实验室

上海石化与华东理工大学深化校企合作,宣布成立氢能联合实验室。

此次双方选择氢能作为发力点,聚焦制氢、储氢、运氢、用氢等关键技术和基础科学问题,致力于绿氢制备技术、燃料电池材料开发及系统控制、电解海水制氢材料的设计与氢气分离提纯、高效氢能装备与新材料等。双方还表示,将为氢能产业链培养高端人才,引领产业转型升级发展。 叶薇

## 刷脸报到



近日,上海各大学迎来开学季,复旦大学、华东理工大学、上海理工大学等高校迎来2021级本科新生。今年复旦大学本科生的线下迎新采取刷脸方式完成报到手续,主要人行门附近设有“新生报到专用通道”,“扫码入校”安全便捷。 孙中钦



## 外滩源 “艺术橱窗”

提升城市软实力,无论是上海的“会客厅”,还是背街小巷,品质和颜值缺一不可。

近日,北京东路圆明园路外滩源的老建筑橱窗里,出现了一幅幅历史建筑的彩色速写作品,吸引市民与游客驻足观赏。这是沪上街景写生画家陆军为外滩源11栋百年建筑创作的作品,这一历史建筑“艺术橱窗”从立体视觉、建筑线条多方面呈现,使老建筑与街景橱窗交相辉映,为外滩历史文化风貌的核心区域增添了一处文化风景。 杨建正 摄

## 海关特别“培训班” 助力老字号月饼闯外销

中秋佳节将至,随着全球贸易的发展,越来越多的中国“老字号”月饼纷纷走出国门,为海外华人同胞一解乡愁。但出口各个国家的标准不尽相同,要符合进口国的检疫要求,就必须提前下功夫,确保产品符合出口要求。

在新雅、功德林、沈大成、乔家栅等多家“老字号”食品生产企业云集的松江,当地海关早早安排专员奔赴各家企业,办起一对一、面对面的“培训班”,了解企业月饼出口计划,探索完善出口监管模式,促进出

口月饼加工业升级,培育形成更大的规模和品牌效应,为众多知名“老字号”月饼的出海之旅“送东风”。

出口月饼的难点在于不同国家对月饼的进口限制颇多,比如常见的蛋黄月饼,必须符合进口国的检疫要求。为此,松江海关详细梳理各个出口目的地国家(地区)的产品和检疫标准,在“培训班”里向各家企业面授机宜,对口指导企业及时调整工艺参数,确保产品符合出口要求。

“以出口澳大利亚蛋黄月饼为

例,我们通过详尽的验证,和企业共同研究,将原来内销生产工艺中产品烘烤温度210℃、烘烤时间15分钟,修改为符合澳大利亚官方要求的产品在185℃的炉温中,持续烘烤30分钟。”松江海关物控查检二科科长朱强告诉记者,产品生产参数变更后,新雅月饼得以顺利出口澳大利亚,在海外市场上广受欢迎。

食品安全源于点滴细节,每一枚出口月饼的食品安全都不能有丝毫马虎。松江海关从源头抓起,对生产涉及的原材料,如豆沙、莲蓉、果

仁、植物油、咸蛋黄定期开展监管,对其供应商的相关资质、供货证明、进出库记录、领用凭证等严格核查、复查。同时,对出口月饼企业的食品安全防护体系、添加剂使用、成品包装储存等生产过程进行全程监管,指导企业完善质量管理体系,督促落实产品质量安全主体责任,对于不符合要求的项目及时进行监督整改。

今年截至8月底,松江食品企业已累计出口月饼近10吨,同比增长8%,出口金额同比增长22.3%,出口目的地也新增了日本、加拿大等多个国家和地区。

郭剑烽

北京冬奥会设计施工难度最大项目——

## “雪上F1”赛道,上海造

艺最复杂的项目。

这条赛道为空间扭曲双曲面壳体结构,宛若一条游龙腾行于山脊之上。主赛道全长1975米,设置16个弯道,其中第11个弯道为全球独具特色的360°回旋弯道。赛道最高点高程1017米,最低点高程896米,最大落差121米,最快滑行速度每小时134.4公里。

这里山高林密,场地狭促,施工

条件困难,结构要求却极为复杂精细。来自上海宝冶的技术团队经过大量科研,攻克多项赛道技术难题,取得包括赛道混凝土喷射技术、赛道制冰修冰技术在内的多项技术突破,引领多个中国“首创”:成功研制完成高强度、高性能的赛道专用喷射混凝土;自行组建中国首支雪车雪橇赛道混凝土喷射团队;实现了国人自行完成喷射任务的目标,

填补了中国的空白。

他们首先用无人机拍照,在电脑中构建山地环境三维模型。随后运用BIM(建筑信息模型)技术,精准创建赛道基础、结构钢筋、顶棚等模型。建设中,土建阶段的混凝土浇筑和最后的赛道混凝土喷射难度最大。最终,赛道模块以满分一次性通过国际单项认证,成功打破国外对赛道施工技术的垄断。 肖彤

## 『北虹桥』发布产业支持新政 新引进重点企业最高奖励一千万

产业支持新政发布,对新引进的重点企业分阶段给予最高1000万元的奖励。日前,嘉昆太协同创新核心区建设战略合作签约仪式举行,“北虹桥”迎来新一轮腾飞。

今年2月,《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》获批复。根据方案,嘉定区全域被纳入虹桥国际开放枢纽北向拓展带(包括虹桥-长宁-嘉定-昆山-太仓-相城-苏州工业园区)。

“十四五”时期,北虹桥商务区将充分承接长三角一体化国家战略及虹桥国际开放枢纽功能。《关于加快北虹桥商务区产业集聚的若干意见》聚焦“加快推进医疗大健康产业创新发展”“加快推动汽车研发设计集聚发展”“加快推广区域数字经济品牌”“加快打造总部经济发展新高地”“加快形成创新经济承载新空间”5个方面,提出16条产业支持内容。内容包括对新引进的重点企业“分阶段给予最高1000万元的奖励”,对重点项目“给予扶持资金10%-30%的配套奖励,最高1000万元”等。 杨洁