

美國主導的“印太經濟框架”難掩其逆全球化本質



5月23日，美國總統拜登宣布啓動“印太經濟框架”，首批參與國包括美國、韓國、日本、印度、澳大利亞、新西蘭、印度尼西亞、泰國、馬來西亞、菲律賓、新加坡、越南、文萊等13個國家。“印太經濟框架”是美國“重返亞太”、構造“印太同盟體系”、遏制中國發展的一大抓手，正像美國貿易代表戴琪表示的，有關框架旨在“有效反制中國不斷增長的影響力”。

“印太戰略”雖然推進行多年，却難以取得實質性進展，更沒有達到遏制中國發展的目的。中國在世界經濟體系中的影響力不斷增強，區域經濟合作持續進展，RCEP簽訂並在今年如期實施，在全球產業鏈和供應鏈地位凸顯。為推進對華遏制戰略，美國政府試圖建立一個能夠覆蓋印太的經濟架構，提升美國在區域的存在感和領導力，在供應鏈體系、高精尖領域、基礎設施等方面設置標準，以獲得對華競爭優勢，維系美國霸權。“印太經濟框架”打着關注“公平和有彈性的貿易，供應鏈韌性，清潔能源、脫碳和基礎設施建設，稅收和反腐敗”等幌子，實質上是美國為實現自身戰略利益、單方主導規則議題的逆全球化行爲。

違背經濟全球化的若干原則
當前經濟全球化的重要表現之一是區域經濟一體化。簽署自

由貿易協定建設區域合作組織是推動區域和全球經濟一體化的載體。美國主導的“印太經濟框架”與傳統自由貿易協定存在根本不同，主要體現在其逆全球化的本質上。

首先，傳統自由貿易協定是以推動經貿關係為目標，關注各國經濟發展和人民福利提升。但是，“印太經濟框架”却是冷戰思維下的產物，以意識形態劃綫，將經濟問題意識形態化和政治化，就像美方宣稱的那樣，其邀請參加的成員國標準在於“是否支持美國價值觀和規則”。這違背了經濟全球化的經貿合作原則。

其次，傳統自由貿易協定更注重各締約方在立法層面推動的制度性開放，需要締約方立法機構通過，因此具有法制化、規範化和長效化特徵。而“印太經濟框架”則強化了美國總統的行政權力，美方將以總統行政令方式履行承諾，無須國會批准，從而決定了這一框架對於主導國美國而言缺乏法律保障和強制約束力，具有很大的隨意性和臨時性，美國政府可根據自身利益修改內容或設置新議題，且可能隨着美國總統的更迭而發生不可預見的變化。這違背了經濟全球化下的法制規範原則。

再次，傳統的自由貿易協定的目標是實現貿易、投資和各種

生產要素的自由化，實施雙向讓渡市場、關稅減讓，推動投資貿易的便利化，減少各種形式的保護主義，其基礎是基於各國發展實際的自由貿易，體現成員國之間的雙向互惠性。而“印太經濟框架”則是美國一以貫之主張的所謂公平貿易，這種公平是以“美國優先”為基礎，不顧各國發展階段的差異，推行美國主導、適合美國發展利益的單向貿易安排，形成自身話語權和規則體系。它要求成員國遵循在高標準議題規則體系上的所謂“公平”，而非雙向共贏基礎上的自由貿易。這違背了經濟全球化的自由互惠原則。

最後，傳統自由貿易協定不具備對抗性和排他性，不會成為針對其他國家的經濟組織。但是，美國主導的“印太經濟框架”提出了強化供應鏈韌性、高科技產品出口管制等一系列議題，意在限制對華出口高科技產品，轉移各國在華供應鏈，推動中美脫鉤，構建一個封閉且對抗性的供應鏈體系，拉“小圈子”針對他國意味明顯。“印太經濟框架”成員國涵蓋了除老撾、柬埔寨、緬甸之外的所有RCEP成員國，通過設置數字高科技、供應鏈、基礎設施等領域的高標準，分化和破壞此前區域經濟一體化建設的意圖明顯。這違背了經濟全球化非對抗性原則。

構建逆全球化“小圈子”注定不會成功

近年來，逆全球化思潮泛濫，以美國為首的發達國家在對外經濟政策中越發表現出嚴重的保護主義、單邊主義、本土主義傾向。但經濟全球化是生產力發展的客觀要求和科技進步的必然結果，符合世界各國和人民的利益，其發展潮流是不可逆轉的。妄想通過構建排他性、對抗性的逆全球化“小圈子”，將特定國家排除在全球和區域供應鏈體系之外，注定不會成功。

在生產國際化的大潮流下，跨國公司供應鏈體系建設是綜合

考慮多方因素進行的。中國經濟發展，社會穩定，擁有強大的產業製造能力、配套能力，相對低成本且持續提升的研發能力，以及在高水平開放過程中體制機制創新、營商環境改善的制度紅利，加之不斷提升的居民收入和龐大規模的市場優勢，形成了吸引跨國公司國際供應鏈建設布局的重要基礎。美國作為擁有高度發達市場經濟的國家，跨國公司經濟戰略和利益選擇不會完全受某些政客的政治主張和冷戰思維擺布；況且，“印太經濟框架”的成員國目前也不具備完全替代中國優勢的能力。即使美國開展對華高科技制裁，也並未能阻斷跨國公司對華高科技投資和國際科技交流。我國外商投資規模持續增長，以及投資結構不斷向高科技領域優化升級的現實，也印證了上述觀點。因此，祇要我們堅持高水平開放不動搖，充分發揮經濟、產業、市場和制度優勢，美國的對華科技制裁以及將中國排除在區域和全球供應鏈之外的企圖，絕不會輕易得逞。

對於“印太經濟框架”參與國和潛在的區域合作伙伴而言，擴大經貿交流、促進貿易投資、改善自身基礎設施，是推動經濟發展、符合人民利益的選擇。但是，在最直接關係到經貿利益的關稅減免和市場準入方面，“印太經濟框架”並沒有提供優惠安排，反而完全從美國的現實利益出發，確定了所謂數字科技、彈性供應鏈、清潔能源等領域的高標準合作規則，脫離了參與國尤其是發展中國家的國情和工業化發展需求。沒有經貿利益促進的“印太經濟框架”本身就是空中樓閣。

隨着美國在世界經濟體系中地位下降以及國內民粹化傾向加劇，其缺乏充分能力和強烈意願為“印太經濟框架”現有以及潛在成員國帶來巨大的經濟利益。更何況區域大多數國家與中國都有着密切的經貿往來，區域內跨國

公司不可能不顧經濟利益而貿然轉移在華供應鏈，相關國家也不可能冒着喪失中國市場和制度紅利所帶來的經貿投資利益的風險，跟隨美國開展對華經濟對抗。以政治意志和冷戰思維主導的“逆全球化”經濟框架本身就是違反市場經濟規律的，缺乏經濟利益支撐注定會使其最終流於形式，難以成爲一個包容性強、帶動世界發展的國際合作平臺。

堅定不移推進經濟全球化

面對美國通過“印太經濟框架”打造小圈子對華進行經濟圍堵的現狀，我們應堅定不移地推進經濟全球化，鞏固全球化發展成果，立足于中國發展實際，內外兼修，不斷推進高水平對外開放。

對內要注重國內統一大市場建設，供給側結構性改革與需求側擴大消費並舉，深化體制改革，提升市場效率，暢通生產、分配、流通、消費各環節，充分挖掘和持續發揮超大規模市場潛力和優勢，引領國內外資源的有效配置；積極建設自主創新體系，打造創新創業的環境氛圍，加大研發投入，注重科技人才建設，發揮創新鏈賦能產業鏈供應鏈的效能，形成產業鏈和供應鏈高質量穩定發展能力。

對外要加大合作步伐，對接國際高水平經貿規則，持續改善營商環境，以制度優勢、市場優勢和相對成本優勢大力吸引跨國公司布局產業鏈，引導外資流向高科技投資方向，推動外資研發中心建設，充分利用技術外溢效應，深化與友好國家和機構的科技和人才交流合作，發揮學習能力，形成先進技術的積累；堅持以互互惠、合作共贏原則大力推進國際區域經濟一體化，全面落實RCEP協議，深化金磚、上合等區域合作機制，推進亞太、中非、中阿自貿區建設，擴大“一帶一路”朋友圈，引領發展中國家經濟發展與進步，形成真正“公平正義、開放包容、共建共享”的經濟全球化治理機制。

心態逆轉！

美媒民調：超半數美國人認爲應優先關注美國經濟，而不是對俄制裁

據俄羅斯衛星通訊社24日報道，隨着國內油價持續上漲，通貨膨脹率高企，美國人越來越關注本國經濟狀況，而非烏克蘭局勢。

美聯社-NORC公共研究中心最近的一項調查顯示，約51%的美國人認爲，最大的優先事項是限制對俄制裁給美國經濟帶來的損害，而有45%的人認爲，對俄制裁應盡可能有效，即便以犧牲美國經濟爲代價。

在4月份進行的這項月度調查顯示，51%的美國人認爲，懲罰俄羅斯應該優先於美國經濟。與此同時，45%的人表示，對俄制裁即使沒有那麼有效也是可以接受的，因爲那意味着對美國經濟的損害

也是有限的。

而在3月，俄羅斯對烏克蘭採取特別軍事行動不久後，55%的美國人表示，對俄羅斯實施有效的制裁應該是首要任務。

報道稱，雖然美國民衆的心態在5月份發生變化，但他們對實施制裁的支持率仍然很高，達到71%。32%的美國人認爲美國應該在烏克蘭危機中扮演主要角色，49%的美國人認爲美國應該扮演次要角色。祇有19%認爲，美國不應該在這場衝突中扮演任何角色，這一比例高于俄羅斯特別軍事行動剛開始時的13%。

在美聯社-NORC公共研究中心的另一項民意調查中，美國人對

拜登處理局勢的能力越來越悲觀。祇有21%的美國人說他們對拜登應對俄烏衝突的反應“非常有信心”，而39%的人說他們“祇有一些”信心，39%的人則表示“幾乎沒有”信心。該調查的答案裏沒有設置“完全沒有”這個選項。

此外，油價和通貨膨脹仍是美國人關注的大問題。大約74%的美國人表示他們“非常擔心”油價，另有20%的人表示他們“有點擔心”。68%的美國人“擔心”食品價格上漲，23%的人“有點擔心”。約78%的美國人認爲美國目前的經濟狀況“很糟糕”。

據美國全國廣播公司(NBC)5月15日報道，一項最新民意調查顯



示，拜登的支持率跌至迄今爲止最低點——僅39%的美國人對拜登

的工作表示肯定，而有56%受訪者對他作爲總統的工作持否定態度。

成云律師事務所

Cheng Yun & Associates PLLC

法學博士(JD、PhD)、律師、會計師

弗吉尼亞、馬里蘭及華盛頓DC律師執照
美國聯邦法院、稅務法院律師執照

電話：703-887-6786

傳真：888-510-6158

電郵及網站：chengyunlaw@gmail.com, www.chengyunlaw.com

維州地址：6088 Franconia Road Suite C, Alexandria, VA 22310

- 刑事辯護：保釋、盜竊、無照按摩、家庭暴力、性犯罪等各類犯罪辯護及出庭
- 交通違規：超速、無照駕駛、魯莽駕駛、酒後駕駛辯護
- 餐館買賣：餐館買賣及過戶、餐館租約、減房租
- 移民案件：政治庇護、移民案件上庭、綠卡和公民申請及面試、EB5投資移民、跨國公司高管L1簽證
- 婚姻家庭：離婚、婚前協議、財產分割、子女監護權
- 遺產遺囑：遺產分割及繼承、遺產申報、立遺囑
- 稅務信託：各類稅務問題辯護及出庭，設立信託基金